

Alternatieve begroting

naar aanleiding van het begrotingsvoorstel 2005-2008
van het college van B&W van Krimpen aan den IJssel

Inleiding

In het verleden werden de ter vergadering uitgesproken algemene beschouwingen altijd letterlijk op papier afgedrukt. De fractie van GROENLINKS heeft bedacht dat we dat dit jaar anders willen doen. Gesproken woorden lenen zich slecht om zomaar opgeschreven te worden en een geschreven verhaal ligt niet lekker in de mond. Daarom gebruiken we de papieren versie van de Algemene Beschouwingen dit jaar niet als woordelijk verslag van de gesproken tekst tijdens de begrotingsvergadering van 11 november 2004, maar als bron van aanvullende informatie, die zich ervoor leent om op papier gezet te worden.

In deze beschouwingen volgen wij de opzet van de programmabegroting. Per hoofdstuk zullen wij aangeven wat wij vinden van de voornemens van het college en hoe het in onze ogen beter zou kunnen en moeten, zowel inhoudelijk, wat betreft het beleid, als met betrekking tot de middelen die we daarvoor beschikbaar willen stellen. Daarmee hebben deze beschouwingen ook direct het karakter van wat in de volksmond een tegenbegroting wordt genoemd: een alternatief voor het begrotingsvoorstel van het college.

Dit document moet dus gelezen worden als een amendement op het collegevoorstel. Wij wensen iedereen veel leesplezier en reacties zijn natuurlijk altijd van harte welkom!

Inhoudsopgave

1. Programma's
 - 1) Bestuur & middelen
 - 2) Veiligheid & preventie
 - 3) Verkeer & vervoer
 - 4) Onderwijs & cultuur
 - 5) Volksgezondheid & sport
 - 6) Maatschappij & welzijn
 - 7) Natuur & milieu
 - 8) Ruimte & economie

2. De paragrafen
 - 1) Lokale heffingen
 - 2) Weerstandsvermogen
 - 3) Onderhoud kapitaalgoederen
 - 4) Financiering
 - 5) Bedrijfsvoering
 - 6) Verbonden partijen
 - 7) Grondbeleid
 - 8) Beleidsaanpassingen

3. Amendement begrotingsvoorstel

Programma 1 **Bestuur & Middelen**

Dit programma regelt het beleid waarop het gemeentelijk bestuur en de ambtelijke organisatie zijn gebaseerd, alsmede de kosten die gemaakt worden voor de algemene dekkingsmiddelen (zoals de WOZ-waarderingen). Een aantal van de beleidswijzigingen die het college voorstelt steunen wij, maar op een aantal punten wijzen wij ze ook af of doen juist verdergaande voorstellen. Uitgangspunt is dat het functioneren van de raad als kaderstellend en controlerend orgaan niet mag worden aangetast en dat besparingen gezocht moeten worden in efficiënter werken en het versoberen van de wijze waarop we werken. Zo behouden wij bijvoorbeeld de burgerleden ten koste van het jaarlijkse raadsuitstapje, voegen we commissies samen die vrijwel nergens over vergaderen en maken we de bezuiniging op de griffie die twee jaar geleden door de raad is aangenomen gedeeltelijk ongedaan.

Burgerleden behouden

Het voorstel van het college om het instituut burgerleden te beëindigen steunen wij niet. Nu al wordt door veel raadsleden geklaagd over de hoeveelheid vergaderingen. Met het afschaffen van de burgerleden wordt dat natuurlijk alleen maar meer. In plaats daarvan pleiten wij voor een beperking van het aantal vergaderingen en een efficiënter opzetten van de agenda's. Verder worden de vaste raadsvergoedingen enigszins verlaagd en krijgen de raadsleden in plaats daarvan presentiegeld voor aanwezigheid tijdens vergaderingen. Hiermee wordt naast een netto bezuiniging tevens beoogd dat de raadsleden die meer taken hebben, zoals fractievoorzitters en leden van commissies, een iets hogere vergoeding krijgen dan raadsleden met minder taken en dat de vergoeding meer dan nu is gekoppeld aan de tijdsinvestering. Omdat een groot deel van het werk van de raadsleden zich natuurlijk buiten het gemeentehuis afspeelt, blijft het grootste deel van de vergoeding een vast bedrag per maand.

Volledige afschaffing commissie Middelen

Naar aanleiding van de evaluatie van het dualisme is besloten de rol van de commissie Middelen te beperken. Alle financiële onderwerpen worden integraal behandeld in de vakcommissies. Alleen puur financiële onderwerpen worden nu nog in de commissie Middelen besproken. Met ingang van de volgende raadsperiode kan de commissie Middelen worden samengevoegd met de commissie Bestuur, hetgeen een verdere reductie in het aantal vergaderavonden bewerkstelligd en daarmee kosten bespaart, met name binnen het ambtelijk apparaat.



Presidium

In de huidige werkwijze komen veel taken terecht bij slechts een klein deel van de raadsleden, met name de fractievoorzitters. Zij worden geacht zitting te nemen in de commissie Bestuur en in het seniorenconvent en daarnaast zijn alle commissievoorzitters ook fractievoorzitter en vanuit die functie ook lid van de agendacommissie. Met de instelling van een presidium waarin alle fracties vertegenwoordigd zijn en gelijktijdige opheffing van de agendacommissie, zou de taak van bijvoorbeeld het Seniorenconvent aanzienlijk beperkt kunnen worden. Alle organisatorische zaken komen dan bij het presidium te liggen, terwijl alleen zeer gevoelige zaken die bijvoorbeeld individuele personen betreffen, incidenteel in het Seniorenconvent besproken hoeven te worden.

Daarnaast zou met de instelling van een presidium de raad beter haar eigen agenda kunnen bepalen dan momenteel het geval is. Dit leidt tot een versterking van het dualisme.

Griffie

Tijdens de begrotingsbehandeling 2002 is het budget voor de griffie gehalveerd. Inmiddels blijkt de hoeveelheid werkzaamheden van de griffie toch meer dan wat redelijkerwijs gedaan kan worden binnen de huidige formatieruimte (0,5 fte). Met de toevoeging aan de griffie van bijvoorbeeld een commissiegriffier met beperkte taak kan de functionaliteit van de griffie verder verbeterd worden. De griffie zou dan een omvang krijgen van 0,7 fte. Het anders vormgeven van de verslagen van raad en commissies is een goed idee. Daarbij moet vooral gekeken worden naar de functie van de verslagen. Deze is anders dan bijvoorbeeld die van het college: niet alleen het besluit is van belang, maar ook de politieke keuzes die de verschillende fracties hebben gemaakt. Een verdere besparing kan worden behaald op de bezorging van de stukken door de bodes. Stukken worden voortaan slechts eenmaal per week bezorgd op een vaste dag en alleen indien er inhoudelijk relevante stukken bijzitten die niet kunnen wachten (dus niet de aankondiging van de zoveelste expositie in de Tuyter). Alleen in spoedeisende gevallen wordt een extra rondje gemaakt.

Representatie en PR

Op deze post kan een aanzienlijke besparing worden behaald, door bijvoorbeeld een verdere versoering van De Klinker, het afschaffen van de raadsexcursie, het versoeren van de vergaderingen, het meer digitaal communiceren en de voorlichting beperken over zaken zoals bijvoorbeeld exposities in de Tuyter en andere zaken die niet direct de inspraak van burgers en de interactieve beleidsvorming betreffen. Daarnaast stellen we voor om ook de wijkcontactavond in de huidige vorm af te schaffen. Hoewel de avonden in een bepaalde behoefte voorzien, is het de vraag of aan die behoefte in deze vorm voldaan zou moeten worden. Met het vormgeven van de volksvertegenwoordigende rol van de raad heeft het in elk geval weinig te maken.

FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	6.331.403	5.701.263	5.690.333	5.582.720	5.644.085	5.591.127
	Heroverweging			-118.958	-191.978	-168.997	-259.018
	Nieuw beleid			78.686	122.124	192.439	263.280
	Aanpassingen			-22.500	-18.500	-21.500	-26.500
Totaal lasten		6.331.403	5.701.263	5.627.561	5.494.366	5.646.027	5.568.889
Baten	Bestaand beleid	-819.246	-875.644	-624.243	-609.402	-683.617	-688.840
	Heroverweging						
	Nieuw beleid						
	Aanpassingen						
Totaal baten		-819.246	-875.644	-624.243	-609.402	-683.617	-688.840
SALDO		5.512.157	4.825.619	5.003.318	4.884.964	4.962.410	4.880.049

Programma 2 *Veiligheid & Preventie*

Het waarborgen van de veiligheid is een van de primaire taken van de overheid. Daarbij leggen wij prioriteit bij het bestrijden van echte, meestal fysieke, onveiligheid in plaats van bij het bestrijden van onveiligheidsgevoelens, hoewel ook hiervoor aandacht moet zijn. Het bestrijden van gevoelens is echter een moeilijke en langdurige opgave, die ook een mentaliteitsverandering vraagt van de burgers om niet alles wat onbekend is als onveilig te ervaren. Daarnaast zetten we extra in op vormen van onveiligheid die minder zichtbaar zijn in de media, omdat ze vaak achter de schermen spelen, zoals huiselijk geweld.

Geweld achter de voordeur

Hoewel er veel aandacht is voor geweld op straat, lijkt het alsof geweld binnenshuis in de media minder de aandacht krijgt. Helaas blijkt uit de cijfers dat huiselijk geweld nog steeds veel voorkomt: dagelijks worden 140 volwassenen thuis mishandeld. Ook kinderen zijn vaak het slachtoffer van (seksueel) geweld in huis. De gemeente en politie zetten extra in op bestrijding en opsporing van geweld achter de voordeur d.m.v. het stellen van prioriteiten in de jaarplannen van de politie en structurele aandacht voor dit punt in overleg met de zorgpartners.

Verkeersveiligheid

De uitvoering van de maatregelen van Duurzaam Veilig moeten voortvarend worden voortgezet. Ook de rotonde bij Carpe Diem en de veiligheid van de N210 hebben een hoge prioriteit. Daarnaast dient gekeken te worden naar de veiligheid van de fietsers: fietsers horen niet op gebiedsontsluitingswegen (50 km/h), dus langs deze wegen dienen fietsstroken of bij voorkeur (losliggende) fietspaden gerealiseerd te worden. Waar dit fysiek onmogelijk is (bijvoorbeeld langs de Lekdijk), dient de status van de weg als gebiedsontsluitingsweg heroverwogen te worden.

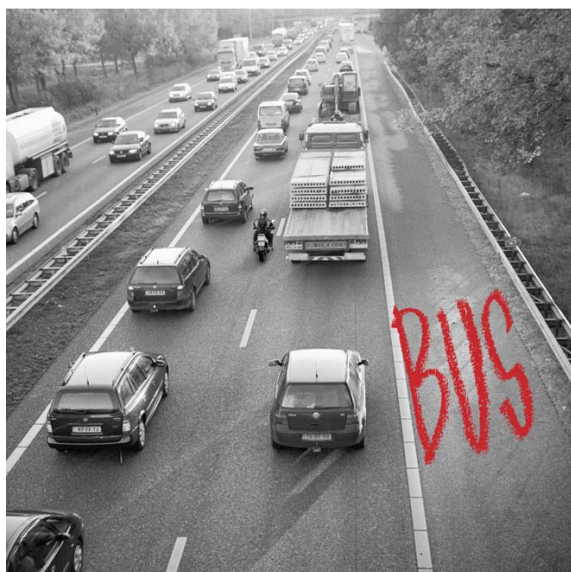
Buurtsurveillanten

Er worden buurtbeheerders aangesteld met (beperkte) opsporingsbevoegdheid. Zij hebben de bevoegdheid om bestuurlijke boetes op te leggen, maar hebben ook als taak om schades e.d. te melden bij de DOW. Daarnaast zijn zij de Krimpense burger in het algemeen behulpzaam (de buurtsurveillant is je beste vriend, nu de politie dat van minister Remkes niet meer mag zijn). Zij letten met name op agressief gedrag, vandalisme, verkeersovertredingen (inclusief fout parkeren bij bijvoorbeeld scholen) en milieudelicten. Daar waar feiten geconstateerd worden die hun bevoegdheid te boven gaan, schakelen ze de politie in. Daarnaast kunnen de buurtbeheerders een aanspreekpunt vormen naar de gemeente in te ontwikkelen wijk- en buurtbeheer.

Aanpassing graffiti beleid

Is de preventieve werking van het direct verwijderen wel aantoonbaar? Om die reden vinden we dat hier geen hoge prioriteit ligt en dat het verwijderen van graffiti wel wat kosten-efficiënter kan worden uitgevoerd. Schade wordt in principe wel verhaald op de daders, tenzij dit (het risico van) onevenredig hoge kosten met zich meebrengt.

FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	2.131.161	2.029.954	2.238.315	2.279.990	2.322.394	2.338.609
	Heroverweging			-23.409	-23.633	-23.859	-24.088
	Nieuw beleid			50.000	50.000	50.000	50.000
	Aanpassingen			-5.000	-5.000	-5.000	-5.000
Totaal		2.131.161	2.029.954	2.259.906	2.301.357	2.343.535	2.359.521
Baten	Bestaand beleid	-788.163	-614.712	-728.111	-735.252	-745.054	-755.003
	Heroverweging						
	Nieuw beleid						
	Aanpassingen				-5.000	-5.000	-5.000
Totaal		-788.163	-614.712	-728.111	-740.252	-750.054	-760.003
SALDO		1.342.998	1.415.242	1.531.795	1.561.105	1.593.481	1.599.518



Een goede verkeersinfrastructuur is van belang voor een vitale gemeente. De doorstroming rond de Algea-corridor wordt door het college voortvarend aangepakt, maar er wordt wel vooral gekeken naar de inkomstenkant: hoe kunnen we maatregelen treffen om zoveel mogelijk auto's in zo kort mogelijke tijd Krimpen in en uit te krijgen. Ook de uitgavenkant zou in dit geval bekeken moeten worden: hoe zorgen we dat er minder auto's de brug over hoeven. Dat kan door het bieden van alternatieven bijvoorbeeld in het openbaar vervoer of in de fietsinfrastructuur.

Doorstroming en fietsgebruik

In de beleidsvoornemens van het colleges is de blik voor de verbetering van de doorstroming erg gericht op het autoverkeer. Wij vinden dat naast aandacht voor de auto's ook andere mogelijkheden moeten worden bekeken om de doorstroming te verbeteren. Concreet valt te denken aan verbetering van de fietsinfrastructuur, bijvoorbeeld een betere verbinding met de Fast Ferry d.m.v. de aanleg van de rotonde bij Carpe Diem en verbetering van de fietspaden door de Stormpolder. Met het oog

op toekomstige woningbouw in dit gebied is een goede fietsinfrastructuur nog belangrijker geworden. De aanbevelingen uit de fietsbalans dienen meegenomen te worden in het infrastructuurbeleid.

Daarnaast dient ingezet te worden op het ontmoedigen van het onnodig autogebruik en autobezit, bijvoorbeeld door het invoeren van systemen zoals Greenwheels, dat onlangs succesvol in Capelle aan den IJssel werd geïntroduceerd.

Herstratingsplannen

GROENLINKS steunt de bezuinigingsvoorstellen van het college op dit punt, waarbij de basiskwaliteit van de infrastructuur gewaarborgd moet blijven. Veiligheid gaat daarbij boven netheid en uitstraling.

Openbare reclame en precariorechten

GROENLINKS ziet geen bezwaren tegen openbare reclame, mits de veiligheid van het verkeer niet in het geding komt. Daarbij is voor de gemeente het enige belang van de reclame om inkomsten te genereren. Ook het instellen van precariorechten zou extra opbrengsten genereren voor de gemeente.

Verkeersadviezen

De gemeente bouwt in de komende jaren het inschakelen van verkeersbureau's af tot een lager niveau. Daarbij mag de verkeersveiligheid natuurlijk niet in het geding komen. Ook kan gekeken worden of meervoudig aanbesteden bij verschillende bureau's, op basis van vaste (meer)jarencontracten, een extra besparing kan opleveren.

FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	3.888.327	3.842.386	4.135.630	4.173.307	4.211.913	4.271.621
	Heroverweging			-80.000	-90.000	-90.000	-90.000
	Nieuw beleid			2.453.780			
	Aanpassingen			5.000	2.500	0	0
Totaal		3.888.327	3.842.386	6.514.410	4.085.807	4.121.913	4.181.621
Baten	Bestaand beleid	-555.354	-505.812	-415.875	-403.211	-404.421	-407.180
	Heroverweging						
	Nieuw beleid			-2.453.780			
	Aanpassingen			-5.000	-10.000	-15.000	-15.000
Totaal		-555.354	-505.812	-2.874.655	-413.211	-419.421	-422.180
SALDO		3.332.973	3.336.574	3.639.755	3.672.596	3.702.492	3.759.441

Programma 4 *Onderwijs & Cultuur*

Het onderwijs is de basis voor de toekomstige maatschappij, daarom willen wij erg voorzichtig zijn met bezuinigingen op onderwijsvoorzieningen en onderwijsbeleid. De ontwikkeling van de brede school is een belangrijke vooruitgang in onze kijk op het efficiënt gebruiken van de gemeentelijke gebouwen, naast de sociaal-maatschappelijke functie die de brede school heeft. Bezuinigingen moeten vooral gezocht worden in een efficiëntere aanpak.

Bibliotheek

De bibliotheek is een basisvoorziening. Om niet het risico te lopen dat de bibliotheek de provinciale gelden misloopt, wordt de bezuiniging op de bibliotheek enigszins beperkt om een wat grotere marge te creëren, zodat het minimum bedrag per inwoner in elk geval gegarandeerd is.

Jongeren centrum

Het nieuwe jongeren centrum zou te zijner tijd betaald kunnen worden uit het complex Waalmanege/DCV, omdat het huidige gebouw natuurlijk ook een besparing op dat complex oplevert indien er geen nieuw clubgebouw voor DCV neergezet hoeft te worden.

Streekmuseum

Het streekmuseum doet zelf een goed alternatief voorstel voor de bezuinigingen. Wij vinden een bezuiniging van € 19.000 meer dan genoeg en stellen voor de bezuiniging op het streekmuseum te beperken tot dit bedrag.

Subsidie LOK

Wij zijn van mening dat media en overheid gescheiden moeten zijn, en dat overheidssubsidie aan omroepen zoveel mogelijk beperkt moet blijven. De LOK is echter meer dan een lokale publieke omroep, het is ook een vereniging met vrijwilligers en zou als zodanig een vorm van erkenningssubsidie moeten kunnen krijgen van de gemeente. Deze subsidie mag echter niet een zodanig deel van de begroting vormen, dat de omroep er volledig afhankelijk van wordt.

Godsdienstonderwijs/HVO

De subsidie voor het godsdienstonderwijs wordt stopgezet. Alle vormen van onderwijs dienen betaald te worden uit de algemene onderwijsmiddelen en het is geen taak van de gemeente bepaalde onderdelen van het onderwijs apart te financieren. Het is dan vervolgens aan de scholen om te bepalen welke vormen van onderwijs, binnen de door de wet vastgelegde regels, aan de orde moeten komen. Een kennismaking met de wereldgodsdiensten en andere levensovertuigingen zou daar zeker een onderdeel van moeten zijn.

Beeldende kunst

De subsidie voor exposities van beeldende kunst wordt in de komende twee jaar afgebouwd. De exposities worden afgeschaft of op alternatieve wijze gefinancierd bijvoorbeeld door middel van het heffen van toegangsgelden voor de exposities en sponsoring of adoptie van kunstwerken door burgers, bedrijven en instellingen.

FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	6.704.190	6.685.143	6.076.842	6.062.896	6.091.580	6.081.625
	Heroverweging			-137.990	-161.519	-186.762	-187.009
	Nieuw beleid			200.073	61.353	195.730	195.108
	Aanpassingen			5.500	-6.000	-6.000	-6.000
Totaal		6.704.190	6.685.143	6.144.425	5.956.730	6.094.548	6.083.724
Baten	Bestaand beleid	-1.211.689	-1.389.684	-1.237.398	-1.217.584	-1.201.836	-1.219.149
	Heroverweging						
	Nieuw beleid						
	Aanpassingen			0	-2.500	-2.500	-2.500
Totaal		-1.211.689	-1.389.684	-1.237.398	-1.220.084	-1.204.336	-1.221.649
SALDO		5.492.501	5.295.459	4.907.027	4.736.646	4.890.212	4.862.075

Programma 5 Volksgezondheid & Sport

Een gezonde en sportieve bevolking bespaart de maatschappij geld. Lagere ziektekosten, minder WAO uitkeringen en een hoger niveau van welzijn komen voort uit een goed preventief volksgezondheidsbeleid en de mogelijkheid voor inwoners om actief te bewegen en te sporten. Gelukkig bezuinigt het college niet op de preventieve volksgezondheid, maar helaas wel op de gemeentelijke sportaccommodaties. Sporten is echter ook een vorm van preventieve gezondheidszorg.

Daarnaast heeft sporten een sociale kant: het laat vooral ook jongeren kennis maken met nut en noodzaak van vrijwilligerswerk en het stimuleert sportieve sociale contacten tussen verschillende groepen mensen.

Huurprijzen sportaccommodaties

De huurprijzen van sportaccommodaties zijn in onze gemeente aan de hoge kant. Een forse huurverhoging zoals het college voorstelt, is dus ongewenst en wordt beperkt tot een lager percentage.

Met name bestaat de angst dat sporten ontoegankelijk wordt voor jongeren, en dat het lidmaatschap van sportclubs onder jongeren zal gaan teruglopen. Met het actieplan Jeugd & Gezondheid in ons achterhoofd vinden wij dit een zeer ongewenste ontwikkeling en willen wij de tariefstijging zoveel mogelijk beperken.

Begraafplaatsen

De vergunningen voor de lijkbezorging zijn in onze gemeente relatief goedkoop en zeker niet kostendekkend. De leges voor deze vergunningen worden in de komende jaren verhoogd om een hogere graad van kostendekkendheid te verkrijgen.



FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	3.638.062	3.638.704	3.766.022	3.802.478	3.833.778	3.847.393
	Heroverweging			-8.000	-25.000	-25.000	-25.000
	Nieuw beleid			145.363	79.623	79.170	137.465
	Aanpassingen						
Totaal lasten		3.638.062	3.638.704	3.903.385	3.857.101	3.887.948	3.959.858
Baten	Bestaand beleid	-1.501.529	-1.712.570	-1.757.612	-1.778.746	-1.800.202	-1.794.910
	Heroverweging				-50.000	-100.000	-130.000
	Nieuw beleid				-23.671	-23.416	-23.160
	Aanpassingen			-5.000	10.000	20.000	35.000
Totaal baten		-1.501.529	-1.712.570	-1.762.612	-1.842.417	-1.903.618	-1.913.070
SALDO		2.136.533	1.926.134	2.140.773	2.014.684	1.984.330	2.046.788

Programma 6 *Maatschappij & Welzijn*

Bij bezuinigingen worden, als men niet voorzichtig is, al snel die mensen getroffen die het toch al het moeilijkst hebben. Forse bezuinigingen op bijvoorbeeld de mobiliteit van gehandicapten kunnen wij dus ook niet steunen. Hoewel senioren een belangrijke aandachtsgroep zijn binnen de gemeente, moeten we af van het beeld dat Krimpen een gemeente voor oude mensen is. Andere doelgroepen dienen dezelfde aandacht te krijgen.

WVG

Het bezuinigen op vervoerskosten van mensen die afhankelijk zijn van de WVG steunen wij niet. Deze mensen zijn te afhankelijk van speciaal vervoer. Wel zijn wij voor kostendekkendheid van gemeentelijke dienstverlening in het algemeen en dus ook van de gehandicaptenparkeerkaart, maar een tariefstijging van 50% in één keer is wel erg veel. Wij stellen voor om deze kostenstijging over tenminste twee jaar uit te smeren. Daarnaast vragen wij ons af waarom een dergelijke kaart meer moet kosten dan een paspoort. Ook naar de kostenkant van de parkeerkaart moet dus goed gekeken worden.

Wet Werk en Bijstand

Besparing op W-deel uitgaven mag niet betekenen dat mensen onnodig lang in de bijstand blijven zitten, omdat er geen reïntegratietrajecten beschikbaar zijn. Dit is op termijn natuurlijk kostbaarder, want dan betekent een besparing op het W-deel een extra uitgave binnen het I-deel. Het tijdelijk inzetten van personen met een bijstandsuitkering voor gemeentelijke taken op het gebied van bijvoorbeeld onderhoudswerk of als buurtsurveillant (zie ook het programma veiligheid) kan een bijdrage leveren aan het op de arbeidsmarkt houden van uitkeringsgerechtigden en tegelijkertijd krijgt de gemeente wat terug voor de uitkeringen. Dit zou een integraal onderdeel kunnen uitmaken van het reïntegratiebeleid, onder het motto: als je aan personen een uitkering betaalt, kunnen ze er best wat nuttigs voor terug doen.

Ouderenbeleid

Krimpen vergrijst, en daar speelt het college ook op in, met name door het creëren van allerlei voorzieningen voor senioren. Op zich een goede zaak, maar ook goede zaken hebben hun maat: voorkomen moet worden dat Krimpen verandert in een seniorenparadijs, dat senioren uit de wijde omgeving aantrekt om hier te komen wonen, ten koste van een evenwichtige bevolkingssamenstelling. Onder meer door extra instroom is de vergrijzing in Krimpen al hoger dan elders en dat moet nauwlettend in het oog gehouden worden.

Jongerenbeleid

Het college heeft de afgelopen periode vooruitgang geboekt op het gebied van integraal jeugdbeleid. Een betere invulling van de regierol, meer structuur in het overleg en de afstemming tussen instellingen en een duidelijkere visie op de beleidsdoelstellingen zullen naar verwachting leiden tot een beter Krimpen voor onze jongeren. Het ter beschikking stellen van middelen voor een nieuw jongerencentrum, zoals voorgesteld in programma 4, is hier een voorbeeld van.

FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	11.073.316	11.879.673	11.101.834	11.095.496	11.267.349	11.585.668
	Heroverweging			-139.291	-174.355	-174.420	-174.487
	Nieuw beleid			110.000	118.000	35.000	35.000
	Aanpassingen			25.000	50.000	50.000	50.000
Totaal lasten		11.073.316	11.879.673	11.097.543	11.089.141	11.177.929	11.496.181
Baten	Bestaand beleid	-7.351.164	-6.668.464	-6.639.336	-6.655.891	-6.820.945	-6.997.331
	Heroverweging						
	Nieuw beleid						
	Aanpassingen			3.000	2.000	1.000	0
Totaal baten		-7.351.164	-6.668.464	-6.636.336	-6.653.891	-6.819.945	-6.997.331
SALDO		3.722.152	5.211.209	4.461.207	4.435.250	4.357.984	4.498.850

Programma 7 *Natuur & Milieu*

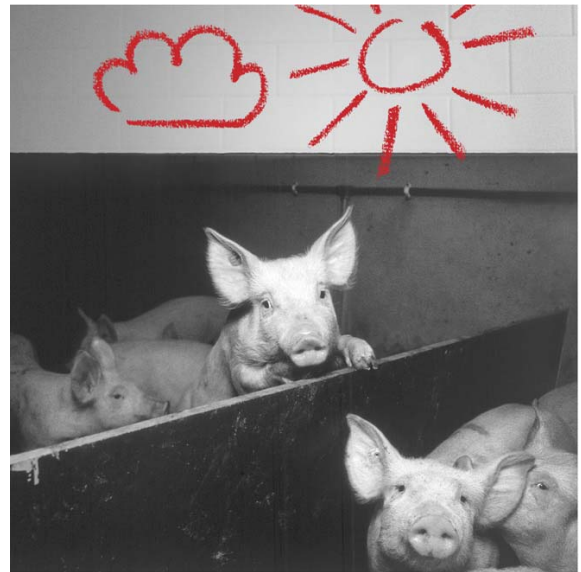
Het leefmilieu van Krimpen is belangrijk. In het milieubeleidsplan heeft het college gekozen voor een minimale variant met onduidelijke doelstellingen. Aan dit beleid wordt verder geknaagd door het niet uitvoeren van het eerder voorgenomen energiebeleid en dat wordt zeer betreurd.

Energiebeleid

Het huidige milieubeleid van het college is een minimum variant, waarbij op veel punten het minimaal aanvaardbare niveau ten doel wordt gesteld. Met het niet uitvoeren van het energiebeleid zakt de gemeente in onze ogen onder het minimaal aanvaardbare niveau en dus pleit GROENLINKS voor het wél uitvoeren van dit beleid.

Afvalinzameling

GFT dient apart ingezameld te blijven worden. Dit is inmiddels ook door de landelijke overheid bevestigd. Bij het maken van uitzonderingen bij bijvoorbeeld flats moet goed gekeken worden of dit wel de beste oplossing is.



FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	7.785.968	7.661.265	7.822.531	8.024.616	8.248.481	8.443.674
	Heroverweging						
	Nieuw beleid			49.000	26.000	26.000	26.000
	Aanpassingen			7.000	7.000	6.000	
Totaal lasten		7.785.968	7.661.265	7.878.531	8.057.616	8.280.481	8.469.674
Baten	Bestaand beleid	-5.388.965	-5.597.580	-5.759.321	-6.044.609	-6.334.556	-6.378.318
	Heroverweging						
	Nieuw beleid						
	Aanpassingen						
Totaal baten		-5.388.965	-5.597.580	-5.759.321	-6.044.609	-6.334.556	-6.378.318
SALDO		2.397.003	2.063.685	2.119.210	2.013.007	1.945.925	2.091.356

Programma 8 *Ruimte & Economie*

Een goed beheer van de openbare ruimte en een goeddraaiende lokale economie zijn belangrijk voor Krimpen. Met het vaststellen van een structuurvisie heeft de gemeente een grote stap voorwaarts gezet in het denken over de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente. Alle ruimtelijke ontwikkelingen hebben nu een kader waaraan ze getoetst kunnen worden. Het voortdurend bijstellen van dit kader is een duidelijke taak voor de raad. Op economisch gebied is het van groot belang dat de gemeente niet de betaler is van de opbrengsten van de ander. Bedrijven hebben zelf baat bij economische vooruitgang en dienen daaraan dus een forse bijdrage te leveren.

Volkshuisvesting

Onder aanvoering van Woningstichting Woonwaard is in Krimpen doorstroming nog steeds het toverwoord waarmee de problemen op de woningmarkt in één keer opgelost worden. Als we maar aanbod creëren in de duurdere sectoren, dan komt de vraag vanzelf. Niet dus. Andere dan economische en financiële motieven maken dat mensen lekker in de woning blijven zitten waarin ze het naar hun zin hebben. Dat moet ons inziens ook kunnen: mensen moeten beneden hun stand mogen wonen, mits ze niet onnodig gesubsidieerd worden als ze meer zijn gaan verdienen. Vooral jongeren en andere starters op de woningmarkt komen nog steeds niet aan de bak, terwijl de oplossing eenvoudig is: meer bouwen voor o.a. één- en tweepersoonshuishoudens. Gelukkig zien we wel een kentering in het woningbouwprogramma, meer gericht op sociale woningbouw.

Bij het bouwen van seniorenwoningen moet bedacht worden dat die wellicht over twintig tot dertig jaar in groten getale leeg zouden kunnen komen te staan. Reeds nu dus moeten die woningen zo gebouwd worden dat ze geschikt zijn voor diverse bevolkingsgroepen.



Revitalisering Stormpolder

De Stormpolder wordt aangepakt en dit levert voor de bedrijven daar een aanzienlijk voordeel op. Wij zijn daarom voorstander van een groter aandeel van de bedrijven in dit gebied in de financiering van de revitalisering en een minder groot aandeel van de gemeente hierin. Indien bedrijven hier niet toe bereid zijn kan de revitalisering enigszins getemporeerd worden of betaald worden uit het complex Stormpolder waarbinnen in de toekomst woningbouw zal worden gerealiseerd. Omdat in dat laatste geval de kosten wel erg ver voor de baten uitlopen, geniet die laatste optie niet de eerste voorkeur.

FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
Lasten	Bestaand beleid	2.462.000	1.252.601	1.919.116	1.479.419	1.613.297	1.726.964
	Heroverweging						
	Nieuw beleid						
	Aanpassingen			-10.000	-10.000	-10.000	-10.000
Totaal lasten		2.462.000	1.252.601	1.909.116	1.469.419	1.603.297	1.716.964
Baten	Bestaand beleid	-2.082.420	-1.042.700	-2.167.459	-1.023.687	-988.474	-1.171.821
	Heroverweging						
	Nieuw beleid						
	Aanpassingen						
Totaal baten		-2.082.420	-1.042.700	-2.167.459	-1.023.687	-988.474	-1.171.821
SALDO		379.580	209.901	-258.343	445.732	614.823	545.143

Lokale belastingen

Afschaffing hondenbelasting

Het omslaan van de hondenbelasting naar de OZB is naar onze mening een eerlijker wijze om de lasten te verdelen over de bevolking dan voorheen en kan daarom op onze steun rekenen.

Kostendekkendheid leges

Tarieven voor door de gemeente geleverde diensten moeten in principe allemaal kostendekkend zijn. Het financieel ontzien van bepaalde groepen moet op andere wijzen plaatsvinden dan door allerlei ingewikkelde tariefstructuren te organiseren, bijvoorbeeld via de Sociale Dienst of door middel van subsidies. Dat vergroot de transparantie van kosten die de overheid maakt en verduidelijkt ook de financiële effecten van beleidswijzigingen voor bepaalde groepen burgers.

Lokale lasten in de gaten houden

Al jarenlang staat Krimpen hoog in de lijstjes met lokale lasten. Hoewel gemeentelijke lasten relatief laag zijn ten opzichte van de belasting die mensen met een wat grotere beurs moeten betalen, vormen voor mensen met een laag inkomen de lokale lasten wel een substantieel deel van hun lasten. Omdat het onwenselijk is dat Krimpen een elitaire gemeenschap wordt, waarin alleen mensen vanaf een bepaald inkomen een bestaan kunnen opbouwen, is het belangrijk om de gemeentelijke lasten betaalbaar te houden. Daarom vinden we dat met name het gebruikersdeel van de OZB, zolang het nog bestaat, niet verder moet worden verhoogd. Wat betreft de OZB voor eigenaren en niet-woningen is dat wat ons betreft minder nodig.

Weerstandsvermogen

Hoewel de neergaande trend in het weerstandsvermogen onbedoeld is, achten wij het huidige weerstandsniveau voldoende voor de normale lokale risico's. Als we echter het voorgenomen kabinetsbeleid erbij betrekken (korting op gemeentefonds, gebruikersdeel OZB afschaffen, WMO) dan moeten we ons toch zorgen gaan maken, omdat het hier in alle gevallen om structurele risico's gaat. De slappe economie brengt voor- en nadelen met zich mee voor de gemeente: meer uitgaven in de sfeer van uitkeringen en minder belastingsopbrengsten, maar tegelijkertijd ook lagere ramingen voor aanbestedingen in de grondexploitatie.

De huidige aftoppings- en terugvloeiingsgrenzen van de algemene reserve dienen wellicht opnieuw bekeken te worden, natuurlijk in relatie tot de reserve nieuw beleid en het fonds bijzondere doeleinden.

Kapitaalgoederen

Wat je hebt moet je goed onderhouden, want anders kost het op termijn alleen maar meer geld om de boel weer te herstellen. Er moet dus goed gekeken worden wat de gemeente aan kapitaalgoederen wil onderhouden: wat is noodzakelijk om de gemeentelijke taak uit te voeren? Dient het zwembad een gemeentelijke zwembad te zijn of is het goedkoper om het particulier te doen? Bij het eventueel privatiseren is altijd van belang dat de gemeente voldoende in staat blijft om haar beleid vorm te geven.

Onderhoud moet gericht zijn op de veiligheid en toegankelijkheid. In de huidige tijden van financiële krapte is minder geld beschikbaar voor zaken als aankleding en "opleuking". Het hoeft niet al te mooi of bijzonder te zijn, als het maar werkt en veilig is.

Financiering

Speculeren met publiek geld is een onacceptabele praktijk. De overheid dient zich in de wereld van de kapitaalmarkten op te stellen als een rustige speler met lange-termijn-doelen: niet streven naar winst op de korte termijn, maar het veiligstellen van het kapitaal op de langere termijn. Zo zijn ook de regels in Nederland. De gemeente doet alleen investeringen met relatief lage risico's en investeert alleen in bedrijven die het algemeen belang nastreven, zoals nutsbedrijven. De richtlijn moet zijn dat de vermogensontwikkeling van de gemeente in elk geval in lijn is met de inflatiecijfers.

Bedrijfsvoering

De organisatie van het ambtelijke apparaat (met uitzondering van de griffie) is vooral een zaak van het college en de gemeentesecretaris. De raad dient zich hier niet teveel mee te bemoeien. De kosten van de bedrijfsvoering zijn idealiter natuurlijk zo laag mogelijk, maar dat mag niet ten koste gaan van het gewenste beleid. Kosten van producten en diensten worden zoveel mogelijk in rekening gebracht van individuele afnemers. Uitzondering geldt voor activiteiten van algemeen belang en voor de minst draagkrachtige groepen.

De griffie dient versterkt te worden: inhoudelijk kan de raad zich prima beroepen op het ambtelijk apparaat van het college. Voor een gemeente van onze omvang is het niet gewenst om een heel apart apparaat op te zetten. Maar tegelijkertijd dient de griffie zodanig uitgebreid te worden, dat de raad zelfstandig uitvoering kan geven aan de organisatie van haar eigen activiteiten. Dit versterkt de zelfstandige rol van de raad zonder de extreme kosten van een volledig gescheiden organisatie.

Verbonden partijen

Bij het aangaan en instandhouden van gemeenschappelijke regelingen is het ook van belang dat de raad invloed kan blijven uitoefenen op het gevoerde beleid. Hoewel gemeenschappelijke regelingen vaak financieel voordelig zijn vanwege de schaalvergroting, heb je te maken met meer deelnemers, die allen hun eigen visie hebben op het te voeren beleid. Natuurlijk zullen die redelijk dicht bij elkaar liggen, anders ga je geen gemeenschappelijke regeling aan, maar in de loop van de tijd kunnen belangen uit elkaar gaan lopen en vaak is het dan onder een gemeenschappelijke regeling moeilijker om het beleid te wijzigen dan wanneer je het als gemeente zelf allemaal regelt. Daarom pleiten wij ervoor om deelname aan dit soort regelingen periodiek (zeg: eens per raadsperiode) te evalueren, om te kijken of onze beleidsdoelstellingen nog steeds gediend zijn met deelname aan de regeling. Derhalve zijn wij dus ook geen voorstander van deelname aan regelingen waar het erg moeilijk is om uit te stappen als het beleid een andere kant op gaat dan gewenst.

Grondbeleid

Wij onderschrijven het beleid dat ruimtelijke ontwikkelingen in principe kostendekkend moeten zijn. Eventuele meeropbrengsten moeten in eerste instantie ten goede komen aan de betreffende wijk of daarna aan ander beleid in de gemeente. Wel vinden wij dat afgeronde ontwikkelingen ook financieel zo snel mogelijk moeten worden afgerond, zodat de balans opgemaakt kan worden. Dat voorkomt dat jaren na een herontwikkeling er nog potjes voor bepaalde gebieden open staan. De landelijke regelgeving op dit gebied is de laatste jaren ook aangescherpt. In het algemeen is grondverkoop is een gemakkelijke methode om relatief snel middelen vrij te maken voor de gemeente, maar is ook een aantasting van de gemeentelijke spaarpot. Eenmaal uitgegeven krijg je grond niet altijd even makkelijk terug, dus behalve financieel dient ook het strategisch grondbeleid flink de aandacht te krijgen. Met het opstellen van een structuurvisie en de diverse uitwerkingen daarvan is hiermee een enorme stap gemaakt.

Aanpassingen in het voorgestelde beleid

In de diverse programma's doet GROENLINKS voorstellen voor het aanpassen van het voorgestelde beleid. Hieronder een overzicht van de aanpassingen die GROENLINKS voorstelt op het collegevoorstel, als dwarsdoorsnede door de begroting, met financiële consequenties.

		2005	2006	2007	2008
1.1	Burgerleden behouden	€ -	€ 4.000	€ 6.000	€ 6.000
1.2	Bezorging stukken beperken	€ 1.000-	€ 1.000-	€ 1.000-	€ 1.000-
1.4	Cie Middelen volledig afschaffen	€ 6.500-	€ 6.500-	€ 6.500-	€ 6.500-
1.5	Griffie uitbreiden	€ 15.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
1.6	Ander systeem raadsvergoedingen	€ 10.000-	€ 10.000-	€ 10.000-	€ 10.000-
1.7	Pers- en publieksvoorlichting	€ 15.000-	€ 20.000-	€ 25.000-	€ 30.000-
1.8	Raadsexcursie schrappen	€ 5.000-	€ 5.000-	€ 5.000-	€ 5.000-
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ 22.500-	€ 18.500-	€ 21.500-	€ 26.500-
2.1	Buurtsurveillanten	€ -	€ 5.000-	€ 10.000-	€ 15.000-
2.2	Stopzetten lik op stuk graffiti	€ 5.000-	€ 5.000-	€ 5.000-	€ 5.000-
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ 5.000-	€ 10.000-	€ 15.000-	€ 20.000-
3.1	Verbetering fietsinfrastructuur	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
3.2	Reclame aan lichtmasten en precario	€ 5.000-	€ 10.000-	€ 15.000-	€ 15.000-
3.3	Vermindering externe adviezen	€ 5.000-	€ 7.500-	€ 10.000-	€ 10.000-
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ -	€ 7.500-	€ 15.000-	€ 15.000-
4.1	Beperking bezuiniging bibliotheek	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000
4.2	Afbouwen sub godsdienstonderwijs	€ 10.000-	€ 20.000-	€ 20.000-	€ 20.000-
4.3	Beeldende kunst exposities stoppen	€ 1.500-	€ 3.000-	€ 3.000-	€ 3.000-
4.4	Kaarten Tuyter meer kostendekkend	€ 2.500-	€ 5.000-	€ 5.000-	€ 5.000-
4.5	Beperking bezuiniging museum	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000
4.6	Erkenningssubsidie LOK	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000
4.7	Verlaging huur LOK op markt tarief	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500	€ 2.500
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ 5.500	€ 8.500-	€ 8.500-	€ 8.500-
5.1	Beperking huurverh. Accommodaties	€ -	€ 20.000	€ 40.000	€ 60.000
5.2	Hogere tarieven vergun. Lijkbezorging	€ 5.000-	€ 10.000-	€ 20.000-	€ 25.000-
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ 5.000-	€ 10.000	€ 20.000	€ 35.000
6.1	Niet bezuinigen op autokosten WVG	€ 25.000	€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000
6.2	Fasering kostendekking parkeerkaart	€ 3.000	€ 2.000	€ 1.000	-
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ 28.000	€ 52.000	€ 51.000	€ 50.000
7.1	Energiebeleid wel uitvoeren	€ 7.000	€ 7.000	€ 6.000	-
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ 7.000	€ 7.000	€ 6.000	-
8.1	Lagere bijdrage gemeente Stormpolder	€ 10.000-	€ 10.000-	€ 10.000-	€ 10.000-
	Saldo wijzigingsvoorstellen	€ 10.000-	€ 10.000-	€ 10.000-	€ 10.000-
	Totaal saldo aanpassingen	€ 2.000-	€ 14.500	€ 7.000	€ 5.000
	Huidig saldo meerjarenbegroting	€ 87.314-	€ 29.954-	€ 638.080-	€ 1.037.157-
	Saldo na aanpassingen GROENLINKS	€ 89.314-	€ 15.454-	€ 631.080-	€ 1.032.157-

Amendement programmabegroting 2005-2008

Ondergetekende(n), M.W. van Beek

lid van de raad van Krimpen aan den IJssel

kennisgenomen hebbende van het voorstel aan de raad d.d. 11 november 2004 nr. 3

inzake de programmabegroting 2005-2008

gehoord hebbende de discussies in de raad over dit onderwerp;

overwegende, dat de argumenten genoemd in deze "Alternatieve begroting 2005-2008" aanleiding geven tot een andere verdeling van de middelen,

gelet op artikel 33 van het Reglement van orde voor de raad 2002;

STELT VOOR:

In het totaaloverzicht programmabegroting 2005-2008, op blz. 134 van het begrotingsvoorstel, de tabel met de uitgaven per programma te vervangen door de onderstaande tabel:

FINANCIEN		Rekening 2003	Begroting 2004	Begroting 2005	Begroting 2006	Begroting 2007	Begroting 2008
1	Bestuur & middelen	6.331	5.701	5.628	5.494	5.646	5.569
2	Veiligheid	2.131	2.030	2.260	2.301	2.344	2.360
3	Verkeer & vervoer	3.888	3.842	6.514	4.086	4.122	4.182
4	Onderwijs, jeugd & cultuur	6.704	6.685	6.144	5.957	6.095	6.084
5	Volksgesondheid & sport	3.638	3.639	3.903	3.857	3.888	3.960
6	Sociaal & Maatschappelijk	11.073	11.880	11.098	11.089	11.178	11.496
7	Natuur & Milieu	7.786	7.661	7.879	8.058	8.280	8.470
8	Ruimte & Economie	2.462	1.253	1.909	1.469	1.603	1.717
	Algemeen & onvoorzien	2.051	381	131	131	133	133
Totaal lasten		46.064	43.072	45.466	42.442	43.289	43.971
1	Bestuur & middelen	-819	-876	-624	-609	-683	-689
2	Veiligheid	-788	-615	-728	-740	-750	-760
3	Verkeer & vervoer	-555	-506	-2.875	-413	-419	-422
4	Onderwijs, jeugd & cultuur	-1.212	-1.390	-1.237	-1.220	-1.204	-1.222
5	Volksgesondheid & sport	-1.502	-1.713	-1.763	-1.842	-1.904	-1.913
6	Sociaal & Maatschappelijk	-7.351	-6.668	-6.636	-6.654	-6.820	-6.997
7	Natuur & Milieu	-5.389	-5.598	-5.759	-6.045	-6.335	-6.378
8	Ruimte & Economie	-2.082	-1.043	-2.167	-1.024	-988	-1.172
	Algemeen & onvoorzien	-26.427	-24.693	-23.765	-24.011	-24.811	-25.438
Totaal baten		-46.125	-43.102	-45.554	-42.558	-43.914	-44.991
TOTAAL SALDO		-61	-30	-88	-116	-625	-1.020

Alle bedragen zijn x € 1.000,-. Door afrondingen kunnen verschillen zijn ontstaan met de exacte bedragen zoals die in de begeleidende tekst worden genoemd.

Handtekening